

**UCHWAŁA NR XXXIV/169/2014
RADY MIEJSKIEJ W RUDNIKU NAD SANEM**

z dnia 5 września 2014 r.

w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Rudniku nad Sanem

Na podstawie Na podstawie art. 7 ust 1 pkt. 13, art. 40 ust.2, pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn.zm.) oraz art.14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm), Rada Miejska w Rudniku nad Sanem, uchwała, co następuje:

§ 1.

Uchwała się Regulamin korzystania z Parku Miejskiego w Rudniku nad Sanem, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Regulamin korzystania z Parku Miejskiego winien być ogłoszony na tablicach informacyjnych, umieszczonych w widocznych miejscach.

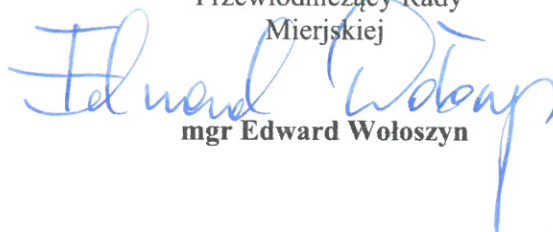
§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta w Rudniku nad Sanem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady
Miejscowej


mgr Edward Wołoszyn

Załącznik do Uchwały Nr XXXIV/169/2014
Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem
z dnia 5 września 2014 r.

REGULAMIN KORZYSTANIA Z PARKU MIEJSKIEGO

W RUDNIKU NAD SANMEM

§ 1.

Teren Parku Miejskiego, położony pomiędzy ulicami: Rynek i Mickiewicza, przeznaczony jest do wypoczynku i rekreacji.

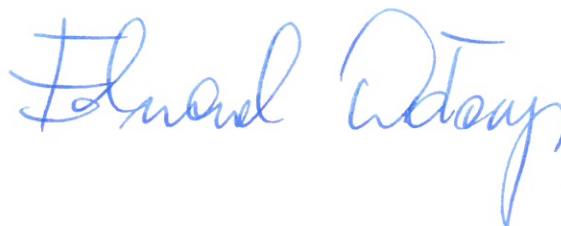
§ 2.

Na terenie parku obowiązuje zakaz:

1. Zaśmiecania terenu.
2. Niszczenia i uszkodzenia roślinności oraz rozkopywania gruntu.
3. Niszczenia i uszkodzenia ławek i koszy oraz innych obiektów i urządzeń, w tym instalacji wiklinowych.
4. Spożywania napojów alkoholowych i środków psychoaktywnych.
5. Głośnego zachowywania się oraz powodowania nadmiernego hałasu w godzinach nocnych od 22.00 do 6.00.
6. Używania materiałów pirotechnicznych, wybuchowych i szkodliwych substancji chemicznych,
7. Wjazdu wszelkich pojazdów, z wyjątkiem rowerów, wózków inwalidzkich i innych pojazdów specjalistycznych wykorzystywanych przez inwalidów. Zakaz nie obejmuje właścicieli i użytkowników budynku, znajdującego się na terenie Parku.
8. Prowadzenia psów bez smyczy, a psów ras niebezpiecznych bez smyczy i kagańca. Wyprowadzający psy zobowiązani są sprzątać odchody po swoim psie.
9. Umieszczania reklam, tablic, ogłoszeń itp.
10. Wszelkich gier hazardowych.
11. Palenia ognisk i pozostawiania niedopałków.
12. Lokalizowania bez zgody Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem stałych i tymczasowych obiektów budowlanych, innych urządzeń oraz środków transportu

§ 3.

Naruszanie postanowień Regulaminu podlega karze, przewidzianej w Kodeksie wykroczeń.

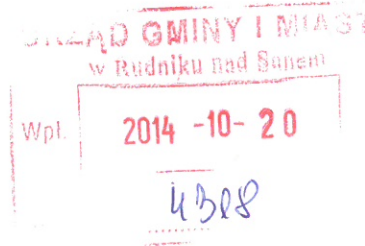




WOJEWODA PODKARPACKI

35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

P. II.4131.2.136.2014



ORG
q

Rzeszów, 2014-10- 1h

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), art.14 ust. 1 pkt 4 i ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2012 r., poz. 1356 ze zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem Nr XXXIV/168/2014 z dnia 5 września 2014 r. w sprawie wprowadzenia stałego zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

UZASADNIENIE

W dniu 19 września 2014 r. do organu nadzoru wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem Nr XXXIV/168/2014 z dnia 5 września 2014 r. w sprawie wprowadzenia stałego zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W § 1 Rada Gminy wprowadziła stały zakaz sprzedaży, podawania oraz spożywania napojów alkoholowych: na cmentarzach i w miejscach upamiętniających ważne wydarzenia historyczne, na targowiskach, na przystankach autobusowych, na parkingach i miejscach postojowych, na placach zabaw, w obszarach kolejowych, w rozumieniu ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o transporcie kolejowym (Dz. U.

Nr 96, poz. 591 ze zm.), w pomieszczeniach wspólnych budynków wielorodzinnych, a w szczególności na klatkach schodowych, w ciągach komunikacyjnych, w piwnicach tych budynków.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 1 pkt 4 i ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.).

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

W niniejszej sprawie przepis upoważniający radę gminy do wydania aktu prawa miejscowego jest zawarty w art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W myśl wskazanego przepisu w innych niewymienionych (w ustawie) miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych. Rada gminy stanowiąc akt prawa miejscowego jest związana tym przepisem ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, pozostałymi przepisami tej ustawy oraz innymi powszechnie obowiązującymi aktami normatywnymi, mającymi zastosowanie w przedmiocie regulacji. Akty prawa miejscowego winny regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały przepisy powszechnie obowiązujące kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów, wydane przez inne podmioty.

Delegacja ustawowa dla rady gminy nie powinna być odczytywana w oderwaniu od innych przepisów ww. ustawy, w tym w szczególności przepisów ujętych w art. 14 ust. 1 - 5.

Powszechnie obowiązujące zakazy ustawowe, wymienione w art. 14 ust. 1 - 5 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi mogą być uzupełniane "zakazami lokalnymi", wprowadzonymi na mocy uchwał rad gmin na ich terenie. Niemniej jednak redakcja art. 14 ust. 6 ustawy wskazuje, że upoważnienie dla rady gminy do wprowadzenia stosownych zakazów służyć ma nie generalizacji, ale jedynie poszerzeniu zakazu stosowania tego typu zakazów także na inne miejsca, obiekty lub obszary, i to wyłączenie o tyle, o ile okaże się to uzasadnione ze względu na ich charakter (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 17 kwietnia 1997 r. sygn. akt III RN 11/97).

W świetle powyższego, należy przyjąć, że przepisy prawa miejscowego wydane na podstawie art. 14 ust. 6 powołanej ustawy nie mogą być formułowane jako normy ogólne w stosunku do norm samej ustawy. Zdaniem organu nadzoru jedynie ustawodawca, posługując się nazwami

ogólnymi (np. szkoły, zakłady pracy, obiekty komunikacji publicznej) może formułować normy generalne, odnoszące się do niezindywidualizowanej grupy odbiorców. Natomiast, rada gminy - działająca na mocy upoważnienia ustawowego - stanowiąc przepisy lokalne, w których ustanawia dodatkowe zakazy powinna używać nazw zindywidualizowanych (jednostkowych, bądź grupowych) pozwalających odróżnić je, także ze względu na ich charakter, od innych miejsc, obiektów i obszarów (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 17 kwietnia 1997 r. sygn. akt III RN 11/97 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 grudnia 2006 r. sygn. akt II GSK 236/06).

Wprowadzenie uchwałą zakazu obejmującego ogólnie wskazane miejsca, o których mowa w § 1 uchwały jest oczywistym naruszeniem przez Radę Miejską zakresu upoważnienia z art. 14 ust. 6 ustawy. Wymienione w uchwale miejsca są miejscami publicznymi, ogólnie dostępnymi - poza pomieszczeniami wspólnymi w budynkach wielorodzinnych (§ 1 ust. 1 pkt 7 uchwały). Jak wynika z przywołanego orzecznictwa sądowego, kompetencję objęcia całej kategorii miejsc publicznych szczególną ochroną uzasadniającą wprowadzenie zakazu spożywania w tych miejscach alkoholu ma wyłącznie ustawodawca, na zasadach przewidzianych w art. 14 ust. 1-5 ustawy.


Zdaniem organu nadzoru określając miejsca, w których mają obowiązywać ww. zakazy rada gminy winna mieć na uwadze charakter tych miejsc, które w ocenie organu nadzoru powinny być uznane za obiekty o charakterze publicznym. Natomiast wprowadzony na mocy kwestionowanych zapisów uchwały zakaz podawania i spożywania napojów alkoholowych w częściach wspólnych budynków mieszkalnych wielorodzinnych (§ 1 ust. 1 pkt 7 uchwały) w istocie nie dotyczy obiektów o charakterze użyteczności publicznej.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie tak dalece idącego zakazu podawania i spożywania alkoholu, jakkolwiek może być uzasadnione ze względów społecznych, tym niemniej ogranicza swobody obywatelskie właścicieli lokali znajdujących się w budynkach mieszkaniowych wielorodzinnych.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, iż uchwała Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

... sp. WOJEWODY PODKARPACCKIEGO

Janusz Olech
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem

Burmistrz Rudnika nad Sanem