

**UCHWAŁA NR XXX/150/2012**  
**RADY MIEJSKIEJ W RUDNIKU NAD SANEM**

z dnia 26 marca 2014 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2014 – 2016 dla Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art.17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2013 r., poz. 182 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) **Rada Miejska w Rudniku nad Sanem uchwala, co następuje :**

**§ 1.**

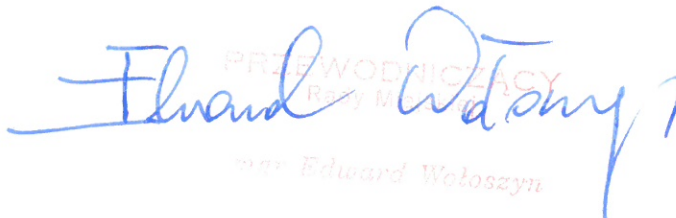
Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2014- 2016 dla Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem w brzmieniu, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
PREZWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej  
mgr Edward Wołoszyn

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXX/150/2012  
Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem  
z dnia 26 marca 2014 r.

**Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata  
2014-2016  
dla Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem**

Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).
4. Uchwała Nr XXX/149/2014.r. Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

**I. Informacje ogólne:**

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji, rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań. Role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz z oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Bez wątpienia należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Mimo, że w relacjach międzyludzkich istniała ona zawsze, o przemocy w rodzinie mówiono niewiele, nie dostrzegając jej jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny. Takiego, które prowadzi do naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń, czy zabójstw.

Dla lepszego rozpoznania zjawiska przemocy w rodzinie konieczne jest jej zdefiniowanie. W niektórych przypadkach przejawy są tak jednoznaczne, że nie pozostawiają żadnych wątpliwości, w innych, bardziej złożonych, niezbędne jest określenie możliwie jasnych kryteriów oceny.

Według definicji zawartej w art. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przemoc to: „Jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt. 1 (członek rodziny – osoba najbliższa w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.), a także inną osobę wspólnie zamieszkującą lub gospodarującą, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.”

Przemoc w rodzinie jest problemem trudnym do badania. Agresja ze strony osób najbliższych, jeżeli nie mieści się w wyobrażeniu człowieka o tym, co normalne i słuszne, może być wstydliwie ukrywaną tajemnicą.

**II. Założenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie i Mieście Rudnik nad Sanem:**

1. Najważniejsze jest bezpieczeństwo ofiary.
2. Za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca przemocy, bez względu na to, co zrobiła ofiara.
3. Nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka.

4. Nie ma żadnego uzasadnienia ani usprawiedliwienia przemocy domowej.
5. Podstawowym zadaniem jest zatrzymanie przemocy, bez tego pomoc jest nieskuteczna.
6. Ofiara przemocy w rodzinie cierpi na skutek wielokrotnego urazu.
7. Zrozumiałe i dopuszczalne są wahania i niekonsekwencje w zachowaniu i decyzjach, bowiem jest to jeden z objawów doznanego urazu.

### III. System przeciwdziałania przemocy w Gminie i Mieście Rudnik nad Sanem:

#### Art.6.

ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie brzmi:

„1. Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U z 2013 r., poz. 182 z późn. zm.) i ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz.1356 z późn. zm.), chyba że przepisy niniejszej ustawy stanowią inaczej.

2. Do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 2) opracowywanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 3) prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia”.

### IV. Finansowanie Programu :

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie finansowany będzie ze środków własnych gminy.

W celu realizacji zadań określonych w art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w Gminie i Mieście Rudnik nad Sanem uruchamia się system przeciwdziałania przemocy w rodzinie oparty na:

1. Pracy Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
2. Ścisłej współpracy z różnymi instytucjami w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudniku nad Sanem i Komisariatu Policji w Rudniku nad Sanem.

### V. Strategia i metody działania:

#### A. Przygotowanie diagnozy w Gminie i Mieście Rudnik nad Sanem.

1. Stałe zbieranie wszelkich dostępnych danych, które pozwolą dokonać analizy zjawiska. Źródłem informacji są statystyki policji, sądu, szkół, przychodni zdrowia, pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.
2. Przeprowadzanie diagnozy i ustalanie zasobów środowiska lokalnego, a więc działalności instytucji, placówek, organizacji pozarządowych, świetlic, osób zajmujących się wspieraniem osób dotkniętych przemocą.

#### Skala zjawiska przemocy domowej w Gminie i Mieście Rudnik nad Sanem

Przemoc jest zjawiskiem coraz bardziej powszechnym. Wyrazem zwiększającej się skali tego negatywnego zjawiska społecznego są raporty policyjne z przeprowadzonych interwencji domowych, dane z Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Rudniku nad Sanem, działającego przy CARITAS Diecezji Sandomierskiej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudniku nad Sanem. Dane te potwierdzają narastającą tendencję występowania i ujawniania zjawiska przemocy domowej.

**Tabela 1: Policyjne interwencje domowe, w tym dotyczące przemocy w rodzinie w 2011 - 2013 r.**

- w terenie miejskim

Lata	Interwencje domowe	Interwencje dotyczące przemocy w rodzinie	Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart”
2011	230	20	16

2012	350	41	24
2013	357	46	39

- w terenie wiejskim

Lata	Interwencje domowe	Interwencje dotyczące przemocy w rodzinie	Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart”
2011	27	3	2
2012	67	14	5
2013	24	10	19

Tabela 2: Przyczyny korzystania z pomocy Ośrodka Interwencji Kryzysowej:

Przyczyna	2011 r.	2012 r.	2013 r.
Śmierć osób bliskich	8	5	26
Samobójstwa i próby samobójcze	3	8	18
Przemoc w rodzinie	106	105	136
Konflikty rodzinne, kryzys związku	32	53	55
Agresja-przemoc seksualna	1	-	-
Problemy wychowawcze	38	42	39
Wykorzystanie seksualne dzieci	-	4	-
Utraty okołoporodowe	1	1	1
Kryzys socjalny i egzystencjalny	23	30	59
Osoby zagrożone wykluczeniem społecznym	49	88	127
Wypadki, katastrofy	-	9	8
Uzależnienia	18	37	36
Ofiary handlu ludźmi	1	-	1
Program korekcyjno -edukacyjny	54	67	60
Zaburzenia psychiczne/ choroby psychiczne	23	34	33
Niepelnosprawność	29	25	31

Tabela 3: Dane z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

	2011	2012	2013
Ilość posiedzeń komisji związanych z przemocą	3	6	4

<b>Skierowane osoby na leczenie odwykowe</b>	1	2	2
<b>w tym z przemocy domowej</b>	1	2	2

**Tabela 4: Dane z Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudniku nad Sanem.**

	<b>2011 r.</b>	<b>2012 r.</b>	<b>2013 r.</b>
<b>Procedura „Niebieskiej karty”</b>	-	1	2
<b>Interwencje domowe</b>	13	28	38
<b>W tym interwencje z przemocą w rodzinie</b>	31	42	63

#### **B. Cel działania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

Celem działania Zespołu Interdyscyplinarnego jest skoordynowanie wszelkich działań instytucji i organów zaangażowanych w niesienie pomocy osobom krzywdzonym oraz przeciwdziałania zjawisku przemocy na terenie Gminy Rudnik nad Sanem.

#### **C. Działania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

Działania Zespołu są skierowane do rodzin w kryzysie, niewydolnych wychowawczo i ukierunkowane na rozwiązanie konkretnego problemu w rodzinie, a ich celem jest przeciwdziałanie następstwom zaistnienia problemu.

#### **Szczegółowe działania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

1. Realizacja szkoleń dla pracowników Policji, ze szczególnym uwzględnieniem służb patrolowo-interwencyjnych i dzielnicowych.
2. Korzystanie ze specjalistycznych szkoleń na temat jak udzielać wsparcia, w jaki sposób kierować ofiarę przemocy do różnych instytucji, wzmacnianie konsekwentnych zachowań i postaw dla: pracowników socjalnych, pracowników służby zdrowia, członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, dzielnicowych w zakresie świadczenia pomocy ofiarom przemocy domowej,
3. Systematyczna edukacja społeczności Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem poprzez lokalne media, która ma przede wszystkim na celu odkłamanie mitów i stereotypów utrudniających pomaganie, a także pokazywanie możliwości udzielenia pomocy i pozytywnych przykładów wyjścia z sytuacji przemocy. Permanentne drukowanie ulotek, zakup broszur, zamieszczanie w lokalnej prasie stałych informacji, gdzie można szukać pomocy, itp.
4. Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, z następującym zakresem działań:
  - analiza wniosków składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o leczenie odwykowe i wywiadów środowiskowych pod kątem informacji o przemocy domowej,
  - przyjmowanie wszystkich wniosków dotyczących przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy,
  - tworzenie własnych dokumentów potwierdzających występowanie przemocy domowej, takich jak: notatki służbowe wynikające z obserwacji, rozmów z różnymi osobami, protokołów z rozmów z ofiarami przemocy domowej i członkami ich rodzin,
  - prowadzenie rozmów z ofiarami i sprawcami przemocy w rodzinie – zgodnie z zapisami Niebieskiej Karty,
  - udzielanie wsparcia ofiarom, kierowanie ofiar przemocy domowej do specjalistów, kierowanie i motywowanie do udziału ofiary w Grupie Wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,
  - występowanie z wnioskami do Prokuratury o wszczęcie postępowania przygotowawczego w sprawie o znęcanie się nad rodziną,

- występowanie do Komisariatu Policji w Rudniku nad Sanem z wnioskiem o podjęcie działań interwencyjnych przez dzielnicowego lub o podjęcie innych działań prewencyjnych, w sprawach, gdzie ujawniono zagrożenie przemocą w rodzinie,
- odwoływanie się od decyzji prokuratora, jeżeli zapadła decyzja o umorzeniu postępowania, a odwołanie jest zasadne,
- motywowanie i kierowanie sprawców przemy do wzięcia udziału w kompleksowym programie korekcyjnym dla sprawców przemy domowej,
- inicjowanie podejmowania natychmiastowych interwencji powstrzymujących przemoc, poprzez działania Zespołu,
- monitorowanie prowadzonych działań w zakresie przeciwdziałania przemy w rodzinie,
- prowadzenie całości dokumentacji w sprawach przemy domowej,
- występowanie w charakterze świadka w sprawach o przestępstwo z art. 207 kk, tj. znęcanie się nad rodziną, w postępowaniu przygotowawczym i postępowaniu karnym przed sądem.

5. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemy w rodzinie wchodzi:

- Przewodniczący Zespołu,
- przedstawiciele Policji,
- przedstawiciele Pomocy Społecznej,
- przedstawiciel Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- przedstawiciele Pedagogów Szkolnych,
- przedstawiciel Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego (psycholog),
- przedstawiciel Sądu - Kurator,
- przedstawiciel Służby Zdrowia,

Każdy członek Zespołu wykonuje działania pomocowe zgodnie z kompetencjami.

6. Współpraca z instytucjami prowadzącymi Hostele dla Ofiar Przemy w Rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Rudniku nad Sanem, w celu ustalenia precyzyjnych zasad umieszczania tam osób.

7. Ochrona osób w podeszłym wieku oraz osób niepełnosprawnych przed przemocą domową.

8. Stała współpraca z dzielnicowymi, pracownikami socjalnymi i członkami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, by skutecznie realizować funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego poprzez wspólne wizyty w domach, w których występuje przemoc w rodzinie (tym samym praktyczne wykonywanie procedur interwencji służb: Policja - wykonywanie zapisów wynikających z Zarządzenia Komendanta Głównego, Pomoc Społeczna – zapisy ustawy o pomocy społecznej; Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – zapisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi).

9. Wszelkie inne poczynania mogące przyczynić się do powstrzymywania przemy w rodzinie, a nie ujęte w niniejszym programie.

#### **D. Adresaci**

Adresatami działań podejmowanych przez Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemy w rodzinie są przede wszystkim:

- rodziny, w których zdarzają się przypadki stosowania przemy wobec dziecka lub współmałżonka,
- rodziny, w których dzieci są zaniedbywane (niedożywienie, brak opieki lekarskiej, brak realizacji obowiązku szkolnego itp.)
- rodziny, w których nadużywa się alkohol lub używa się niedozwolonych środków uzależniających,
- rodziny, w których występują konflikty pomiędzy rodzicami a dzieckiem (dziećmi), pojawiają się zaburzenia zachowania dzieci na tle takich konfliktów, ucieczki z domów itd.,

- rodziny, w których rodzice - opiekunowie są umysłowo, emocjonalnie lub fizycznie upośledzeni,
- rodziny, w których ojciec lub matka zostali osadzeni w więzieniu,
- rodziny zastępcze i adopcyjne, które przeżywają problemy związane z wychowywaniem powierzonych dzieci,
- rodziny, w których przynajmniej jedno z rodziców jest nieletnie,
- osoby samotne, wymagające objęcia pomocą.

#### **E. Zadanie**

Zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest zintegrowane oddziaływanie na rodzinę i budowanie dla niej systemu wsparcia oraz wspomaganie dzieci poprzez wyposażenie rodziców w umiejętności związane z prawidłowym pełnieniem roli rodzica i członka rodziny.

#### **F. Ingerencja**

Uruchomienie pracy Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie może nastąpić w wyniku reakcji na:

- prośbę dziecka.
- informacje uzyskane od członków społeczności lokalnej,
- informacje otrzymane z placówek oświatowych,
- informacje od innych służb - urzędu pracy, pomocy społecznej, policji, kościoła, służb medycznych, organizacji pozarządowych.

#### **CEL GŁÓWNY:**

### **UKSZTAŁTOWANIE SPRAWNEGO I EFEKTYWNEGO SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE**

#### **VI. Przewidywane efekty realizacji Programu.**

1. Zmiana postaw społeczności lokalnej wobec problemu przemocy w rodzinie.
2. Wzrost kompetencji osób świadczących profesjonalną pomoc ofiarom i sprawcom przemocy w rodzinie.
3. Rozwój systemu wsparcia dla osób i rodzin z problemem przemocy w rodzinie.
4. Zmniejszenie liczby przypadków przemocy w rodzinie.
5. Zintegrowanie działań instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.