

możliwości finansowania wydatków klubów sportowych bezpośrednio z budżetu gminy. Zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołectw uchwalając budżet, rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7 (tj. nie są m.in. zadaniami własnymi gminy).

W § 7 zawarto upoważnienie dla Burmistrza Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5000.000 zł, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

Zakres upoważnienia dla Burmistrza obejmuje również dokonywanie zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami) oraz dokonywania przeniesień między wydatkami bieżącymi, a wydatkami majątkowymi w ramach działu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie dla Burmistrza Gminy i Miasta do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków zawarte w § 7 pkt 5 projektu zostały określone poprawnie.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Gminy i Miasta,
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

m
mgr Iwona Stepien

gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

Z treści przepisu art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.) wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Poprawnie ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W § 6 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały określono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem w 2024 dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w kwocie 2.127.762,52 zł, zgodnie z Załącznikiem Nr 1 do uchwały. Kwota ta nie obejmuje zaplanowanych w tabeli wydatków budżetu w dziale 921, rozdział 92120, § 6570 dotacji w kwocie 408.000,00 zł. Dotacji tych nie zawarto również w zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielnych z budżetu Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem w Załączniku Nr 1 projektu budżetu.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołectkiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw.

W Sołectwie Kopki zaplanowano wydatki na przedsięwzięcie „Zakup wyposażenia dla Koła Gospodyń Wiejskich w Kopkach (składane stoły i ławki, ekspres do kawy) w kwocie 8.500,00 zł. W Sołectwie Przędzel z kolei zaplanowano wydatki w kwocie 6.000,00 zł na przedsięwzięcie „Zakup mebli do siedziby Koła Gospodyń Wiejskich w Przędzeli”.

Zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Katalog zadań własnych gminy określa art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.). Zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (t.j.: Dz.U. z 2023, poz. 1179) - koło gospodyń wiejskich podlega wpisowi do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich, i z chwilą wpisu nabywa osobowość prawną. Zgodnie z art. 23 ww ustawy koło gospodyń wiejskich może otrzymywać dotacje celowe na realizację zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3 tej ustawy, według zasad określonych w odrębnych przepisach. W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości finansowania wydatków kół gospodyń wiejskich bezpośrednio z budżetu gminy.

Ponadto w Sołectwie Przędzel zaplanowano wydatki z budżetu gminy na przedsięwzięcie „Zakup strojów sportowych dla klubu sportowego LZS „Polonia” Przędzel” w kwocie 2.500,00 zł. Dofinansowanie klubów sportowych może nastąpić w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub uchwałą podjętą na podstawie ustawy o sporcie. W obecnym stanie prawnym nie ma

Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

W dziale 921 rozdział 92120 w § 6300 zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu Powiatu Niżańskiego w kwocie 192.860,00 zł, w tym na realizację zadania „Prace konserwatorskie i roboty budowlane przy Pomniku Żołnierzy Armii Krajowej na cmentarzu parafialnym w Rudniku nad Sanem” w kwocie 121.410,00 zł oraz zadanie „Prace konserwatorsko-restauratorskie kapliczki przy ul. Sandomierskiej w Rudniku nad Sanem” w kwocie 71.450,00 zł (błędnie opisanej w tabeli dochodów na kwotę 71.400,00 zł). Z załączonych do projektu budżetu Uchwał Rady Powiatu Niżańskiego – z dnia 07 września 2023 r. Nr LXI/408/2023 i z dnia 19 października 2023 r. Nr LXIII/434/2023, nie wynika że środki przyznanej dotacji stanowią pomoc finansową udzieloną przez Powiat Niżański gminie Rudnik nad Sanem. Właściwym paragrafem dla zaklasyfikowania tego dochodu jest § 6560.

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

W § 1 ust. 3 projektu budżetu ustalono nadwyżkę budżetową w kwocie 711.385,00 zł. Określono też, że nadwyżka zostanie przeznaczona na spłatę pożyczki, zaciągniętej w BGK, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 3.800.000,00 zł, w tym z tytułu wolnych środków, w kwocie 3.800.000,00 zł,

Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2023 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków. Powyższe przychody w kwocie 3.800.000,00 zł możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2024 r., o ile nie zostaną do końca roku 2023 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 4.511.385,00 zł, z tego:

- 1) z tytułu spłat kredytów i pożyczek, w kwocie 1.000.000,00 zł
- 2) z tytułu spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w kwocie 3.511.385,00 zł.

Prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 5.000.000,00 zł.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2024. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem z 28 października 2010 r. nr XLIII/254/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 3 ust. 2 uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 68.499.806,54 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 46.337.142,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 22.162.664,54 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 2267, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2024 rok.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 67.788.421,54 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 45.066.901,19 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 22.721.520,35 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (powiat stalowowolski). Podstawą zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęta odrębna uchwała Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem z dnia 29 listopada 2023 r. Nr XLVIII/361/2023 w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Stalowowolskiego na realizację zadania publicznego.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika czy zaplanowano w budżecie na 2024 rok wydatki w kwocie 12.840,00 zł na zadanie „Baza Zarządzania Energią - robotyzacja procesu pobierania, dystrybucji oraz analizy dokumentów rozliczeniowych za energię elektryczną wraz z portalem prezentującym dane”, na które zaciągnięto zobowiązanie na 2024 rok w uchwale Rady Miejskiej w Rudniku nad Sanem z dnia 24 października 2023 r. Nr XLVII/352/2023.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Rudnik nad Sanem z dnia 28 października 2010 r.

W tabeli „Plan dochodów budżetu Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem na 2024 rok” brak wskazania źródeł dochodów w §083 w dziale 801 rozdział 80148. Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Nazwy paragrafów są w tych przypadkach niewystarczające dla określenia źródła dochodów.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków na ogół jest zgodne z rozporządzeniem

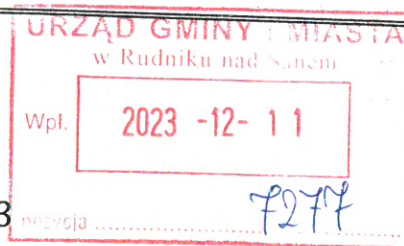


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

Fast+ORG
[Signature]



UCHWAŁA Nr 14/ 9 /2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z 6 grudnia 2023 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Rudnik nad Sanem na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodniczący |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Janusz Mularz | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Rudnik nad Sanem na 2024 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- klasyfikacji dochodów w § 6300 w dziale 921 rozdział 92120,
- braku wskazania źródła dochodów w dziale 801, rozdział 80148, w §0830,
- pominięcia dotacji zaplanowanych w dziale 921, rozdział 92120, § 6570 w kwocie dotacji w § 6 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały oraz w załączniku Nr 1 do projektu budżetu,
- przeznaczenia wydatków funduszu sołectkiego.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Rudnik nad Sanem 10 listopada 2023 r. wydał zarządzenie Nr OrA 0050.106.2023 w sprawie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Wskazaniem zarządzeniem Burmistrz Gminy i Miasta Rudnik nad Sanem postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Miejskiej w Rudniku nad Sanem i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 16 listopada 2023 r.